

**Congreso Internacional Cátedra Unesco 2020:  
MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA Y LOS RETOS DE LA TRANSICIÓN**

## Relatoría

**Fecha:** 20 de Noviembre de 2020

**Hora:** 10:00 – 11:30

**Workshop III:** Desplazamiento forzado y políticas públicas situadas

**Coordinador(a):** Astrid Natalia Molina

### Profesores participantes:

- José A. Castro - Universidad Luis Amigó de Manizales.
- Paula Andrea Valencia - Universidad de Medellín.
- Diana Elizabeth Valencia Londoño - Universidad de San Buenaventura.
- Claudia García y Melissa Ríos Sarmiento - Universidad Libre Seccional Pereira.
- Diana Marcela Peña Cuéllar y Astrid Daniela Vidal Lasso - Universidad de la Amazonia.
- Astrid Natalia Molina Jaramillo - Universidad de Antioquia.

### Ideas principales de las exposiciones

#### 1. JOSÉ CASTRO

- Interpretar las diferentes maneras en que la comunidad de víctimas en San José del Palmar reinventan su vida cotidiana y su subjetividad, a partir de la experiencia del desplazamiento forzado.

### Problemas:

- Poner entre comillas las experiencias del pasado violento o que esas experiencias no hacen parte del pasado, si no que se actualizan. Se evidencia con la presencia de diferentes actores armados, o la militarización de la vida cotidiana, y también con los cultivos de uso ilícito y los acontecimientos de violencia que constantemente acarrear consigo.
- Proyectos de reubicación mal priorizados.

## Congreso Internacional Cátedra Unesco 2020: MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA Y LOS RETOS DE LA TRANSICIÓN

- Escases de recursos para proyectos productivos.
- La construcción de políticas públicas no diferenciadas, efímeras y asistencialistas.
- Se desconocen las diferentes percepciones culturales respecto del conflicto.

### Posibles soluciones o recomendaciones:

- La necesidad de centrar la mirada no solo en las políticas públicas, sino en las políticas de la vida cotidiana y en las políticas del encuentro, para que las políticas públicas no sean un discurso, incluso aquellas que se presentan de manera más crítica que parecen no enlazar con el mundo de la vida cotidiana de los sujetos a la que van dirigidas.

## 2. PAULA ANDREA VALENCIA Y DIANA VALENCIA LONDOÑO

Vulnerabilidad, resiliencia y riesgo de comunidades y cuencas abastecedoras afectados por fenómenos de deslizamientos y avalanchas.

### Ideas principales de las exposiciones:

- El concepto de habitabilidad se debe entender como un concepto más amplio, no reducirse a la habitabilidad arquitectónica (condiciones internas de la vivienda), porque no estarían siendo abarcadas la habitabilidad urbana y la habitabilidad territorial. El conjunto de las tres antes mencionadas logran el efectivo desarrollo de condiciones de vida adecuadas.

### Problemas:

- Esta visión cerrada de la habitabilidad la mantiene la Corte Constitucional, cuando define que la habitabilidad es cuando una vivienda cumple con unos requisitos y dichos requisitos se refieren exclusivamente a los elementos arquitectónicos de la casa, como higiene o espacio mínimo personal.
- Respecto al indicador de goce efectivo del derecho a la vivienda hay tres ítems importantes:

1. Indicador de goce efectivo (hogar legamente habitado en condiciones dignas)

## Congreso Internacional Cátedra Unesco 2020: MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA Y LOS RETOS DE LA TRANSICIÓN

### 2. Indicadores complementarios:

- Seguridad jurídica de la tenencia, es decir que se cuente con escritura o contrato de arrendamiento escrito.
- Espacio suficiente.
- Materiales apropiados.
- Ubicación.
- Acceso a servicios.

3. Indicador sectoriales asociados (acceso a los subsidios de vivienda nueva o mejoramiento de la misma).

### Posibles soluciones o recomendaciones:

- Hay una apuesta distinta donde la habitabilidad se mira de una manera más integral, donde se integran el entorno urbano inmediato y aquellos escenarios en que se desarrolla la vida colectiva. Y es allí donde se busca redefinir la habitabilidad para que logre adaptarse, dividiéndolo en dos ámbitos:
  - La habitabilidad interna, la que actualmente se maneja.
  - La habitabilidad externa, que se configura en el espacio urbano inmediato que se desarrolla en cuatro aspectos, habitabilidad física (infraestructura de soporte), seguridad ambiental, comunicación social del territorio y seguridad humana.

### 3. CLAUDIA GARCÍA Y MELISSA RÍOS SARMIENTO

#### Ideas principales de las exposiciones:

- El desplazamiento forzado es reconocido por ser una situación de extrema vulneración de los derechos humanos, donde se fragiliza la vida.
- El desplazamiento forzado genera que se destruyan las condiciones objetivas, materiales y morales mínimas de una vida digna.
- El estado colombiano ha tenido una intervención débil respecto al trato de la problemática, sin desconocer que las cifras en el país rebasan la capacidad

## Congreso Internacional Cátedra Unesco 2020: MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA Y LOS RETOS DE LA TRANSICIÓN

estatal, ya que la problemática del desplazamiento forzado ha aumentado con el paso del tiempo.

### Problemas:

- Desinformación de las víctimas respecto de sus derechos y deberes y los mecanismos de ayuda.
- Desarticulación entre el gobierno nacional y los regionales. Esto causa que no logren concretar estrategias que logren verdaderos impactos a la comunidad.
- Falta de capacitación, trabajo y educación, que complementen las políticas públicas que se han diseñado .
- En Risaralda:
  - Solo se ha reparado el 17 % de las víctimas del desplazamiento forzado.
  - No se ha alcanzado ni a un 50 % de ejecución de la política pública enfocada a reparar a las víctimas y solucionar la problemática.

### Posibles soluciones o recomendaciones:

- La ONU presentó cuatro ejes fundamentales para tratar esta problemática:
  - Prevenir el desplazamiento.
  - Proteger a los desplazados durante el desplazamiento.
  - Prestar y facilitar la asistencia humanitaria.
  - Facilitar el retorno, reasentamiento y reubicación de la población desplazada.
- La mayoría de las víctimas del desplazamiento forzado son mujeres, por lo que la reparación integral debe tener un enfoque de género y un enfoque de interseccionalidad.
- Ampliar la concepción del enfoque territorial más allá de la organización del sistema de atención a víctimas e integrar necesidades y modos de vida específicos de los territorios comunitarios, mejores condiciones materiales y desmilitarización.
- Mejorar mecanismos de participación de articulación institucional a partir de la descentralización, virtualización e itinerancia de comités y mesas en las cuales participen las víctimas, así como la garantía de su seguridad.



## Congreso Internacional Cátedra Unesco 2020: MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA Y LOS RETOS DE LA TRANSICIÓN

- Mejorar ejecución del enfoque diferencial en los territorios a través de la formalización de resguardos indígenas y el desarrollo de estrategias de estabilización socio económicas según las necesidades de grupos específicos.

### 4. DIANA MARCELA PEÑA CUÉLLAR Y ASTRID DANIELA VIDAL LASSO

#### Ideas principales de las exposiciones:

- La territorialización por parte del conflicto se da también con intervención militar.
- Los conflictos territoriales se originan frente al control y dominio de los espacios que geográficamente se traducen estratégicos, por que gozan de un carácter político, económico, social y cultural que termina siendo lo relevante para la territorialización.

#### Problemas:

- Las víctimas se ven obligadas a abandonar el territorio y posteriormente no se les brinda ningún tipo de ayuda o asistencia. Estas personas no han retornado al territorio ni a sus condiciones de habitabilidad y tampoco se les ha reconocido el hecho victimizante. Esto genera que las víctimas estén en un estado de debilidad e indefensión.
- La necesidad de dejar su territorio para mutar hacia otro lugar el con desplazamiento interno lleva consigo cambios en su núcleo familiar respecto de la relaciones sociales y comunitarias.
- Esto generó una apropiación del territorio por medio de la militarización.

#### Posibles soluciones o recomendaciones:

- Debe persistir el estado de cosas inconstitucional, puesto que no se han materializado actuaciones que busquen garantizar los derechos de retorno a las viviendas en condiciones de habitabilidad.
- Deben existir rutas de reparación y atención.
- Reconocimiento y visibilización en esa política pública de que existen otras formas de desplazamiento.

## Congreso Internacional Cátedra Unesco 2020: MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA Y LOS RETOS DE LA TRANSICIÓN

### 5. ASTRID NATALIA MOLINA JARAMILLO

#### Ideas principales de las exposiciones:

- El enfoque territorial debe ir mas allá de la materialización del territorio. Debe siempre buscar una reapropiación comunitaria en un escenario de retorno que comprenda las acciones simbólicas que le brinden la importancia al territorio respecto de la comunidad también como espacio de esparcimiento individual y colectivo.

#### Problemas:

- Se ha evidenciado la esencialidad de la comprensión del territorio incluyendo su importancia simbólica para la comunidad, pero se ha desarrollado el concepto en su mayoría en comunidades afro e indígenas. Debe comprenderse que la dimensión simbólica no solo es comprendida por estas comunidades.
- En Carmen de Viboral (Antioquia) en el 2018, cuando ya la población llevaba retornada 3 años, persiste la vulneración de derechos, y se evidencia una insuficiencia en los derechos mínimos que se deberían garantizar en un escenario de retorno.
- Se establece un concepto de arearización en donde establece áreas de desarrollo de la acción política y no considera la noción socio espacial, ni el desarrollo de acciones colectivas. Y a su vez no reconoce los significados específicos que se hacen sobre lugares de territorio relacionadas con la naturaleza, el paisaje y recursos naturales mas allá de su uso funcional.

#### Posibles soluciones o recomendaciones:

- Capacidades que han desarrollado en la comunidad a partir de los sucesos:
  - Organización (JAC) – Mesa Víctimas para reclamación de derechos.
  - Capacidad de la comunidad de autogestión para resolver necesidades básicas.
  - Trabajo colectivo y generar un concepto de “común colectivo” que se deben proteger, en este caso el territorio se inicia la realización de acciones de participación en la vida estatal (JAC) y una presión social a las instituciones.

## Congreso Internacional Cátedra Unesco 2020: MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA Y LOS RETOS DE LA TRANSICIÓN

- Existe una figura de enlace entre la institucionalidad (alcaldía y la población).

### Pregunta del sondeo:

¿Cómo avanzar en la garantía efectiva de derechos de la población desplazada?

- Ampliar la concepción del enfoque territorial más allá de la organización del sistema de atención a víctimas e integrar necesidades y modos de vida específicos de los territorios comunitarios: mejores condiciones materiales y desmilitarización.
- Mejorar mecanismos de participación y articulación institucional a partir de la descentralización, virtualización e itinerancia de comités y mesas de los que participan las víctimas, así como y la garantía de su seguridad.
- Mejorar ejecución del enfoque diferencial en los territorios a través de la formalización de resguardos indígenas y el desarrollo de estrategias de estabilización socioeconómica según las necesidades de grupos específicos.

### Resultado:

¿Cómo avanzar en la garantía efectiva de derechos de la población desplazada?

- 5 Votos
- 30 Votos
- 9 Votos

Total: 44 Votos

### Observaciones del público:

- (No se identifica el nombre de la participante): Se debería incluir a las universidades en el proceso de rehabilitación de las víctimas, teniendo en cuenta que los recursos de las entidades públicas no son suficientes. Las universidades deberían aportar conocimiento y dar aplicación a todas estas investigaciones.
- Maritza Mena (coordinadora de la mesa local de víctimas del conflicto armado de la localidad de Kennedy): Las investigaciones deben transpolar de la zona académica a acciones que busquen la reparación de las víctimas del conflicto armado.

## Congreso Internacional Cátedra Unesco 2020: MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA Y LOS RETOS DE LA TRANSICIÓN

### Conclusiones:

- Es importante enfocar las políticas públicas en los sujetos, sin desconocer su realidad y ligándolos con el problema original de la situación, previniendo así que estas terminen siendo un dialogo político que no comprende la cotidianidad de los sujetos en los cuales se pretende desarrollar.
- El concepto de nuevas habitabilidades debe pensarse incluyendo el componente externo ofrece el potencial para que los contextos de reasentamiento de las poblaciones desplazadas no generen nuevas vulneraciones por una mirada restringida.
- Es esencial visibilizar distintas formas de desplazamiento y, en general, de victimización que aun hoy están invisibilizadas a razón de quienes son los autores.
- Lo territorial es algo que acontece cotidianamente en la vida de las personas. Integra no solamente la dimensiones físicas o político administrativas del territorio, sino también las acciones de transformación que se generan sobre los territorios que termina siendo la base de la articulación de las comunidades para participar, exigir y para lograr la garantía real de sus derechos.

**Relatora:** María Juliana Munar Palacios.

